

На 10-й Конференции Боннской Конвенции принята резолюция по проблеме гибели птиц на ЛЭП

В г. Берген (Норвегия) 20–25 ноября 2011 г. прошла 10-я Конференция Сторон Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных (КМВ, Боннская конвенция; Convention on Migrating Species, CMS).

На Конференции обсуждалась проблема гибели птиц на ЛЭП, по результатам обсуждения которой принята отдельная резолюция Res. 10.11 – Линии электропередачи и мигрирующие виды (Power Lines and Migratory Species).

Текст резолюции:

Ссылаясь на статью III 4(b) Конвенции, в которой предлагается Сторонам КМВ стремиться, в частности, к предупреждению, удалению, компенсации или минимизации, при необходимости, негативных последствий деятельности или факторов, которые серьёзно затрудняют или препятствуют миграции видов;

Признавая далее резолюцию 7.4 о гибели мигрирующих птиц от поражения электротоком, которая поощряет Стороны принимать надлежащие меры для сокращения и предотвращения гибели птиц на линиях электропередачи (ЛЭП) среднего напряжения в результате реализации проектов по смягчению последствий гибели;

Принимая во внимание, что резолюция 7.4 и «Предлагаемые практические решения по защите птиц на ЛЭП» (UNEP/CMS/Inf.7.21) до сих пор полностью в силе;

С удовлетворением отмечая Рекомендацию №110, которая была принята в 2004 г. Постоянным комитетом Конвенции о сохранении европейской дикой природы и естественной среды обитания (Бернская конвенция) по минимизации негативных последствий влияния воздушных ЛЭП на птиц;

Приветствуя доклады правительств стран о выполнении Рекомендации №110/2004 (T-PVS/Files (2010) 11), представленных на 30-м заседании Постоянного комитета Бернской конвенции, и описания главных мер, принятых Сторонами для уменьшения отрицательного воздействия ЛЭП;

Приветствуя далее «Заявление о позиции по проблеме Птицы и ЛЭП: риски для птиц от ЛЭП и как свести к минимуму эти негативные последствия», принятое в 2007 г. BirdLife International и Рабочей группой по Директивам о птицах и местообитаниях, призывающее реализовывать соответствующие технические решения для уменьшения побочных эффектов влияния ЛЭП на птиц;

Подчеркивая необходимость сбора данных о распределении птиц, численности населения и их перемещениях, как неотъемлемой части оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), до и/или на этапе планирования электросетей, а также необходимость регулярного мониторинга смертности от электрического тока и столкновений птиц с существующими ЛЭП;

Приветствуя «Будапештскую декларацию по охране птиц и ЛЭП», принятую 13 апреля 2011 г. на конференции «Линии электропередачи и смертность птиц в Европе», которая предусматривает, в частности, международную программу, реализуемую группами национальных экспертов по борьбе за безопасность птиц от ЛЭП, более широкое распространения знаний и улучшение проектирования ЛЭП на основании данных о распределении птиц;

Ссылаясь на «Руководство о том, как избежать, минимизировать или смягчить воздействие развития инфраструктуры и связанных с ней нарушений, влияющих на птиц» (Сохранение Правила №11), подготовленное Афро-Евразийским Соглашением по мигрирующим водно-болотным птицам, которое содержит ряд соответствующих рекомендаций;

Признавая важность для общества бесперебойных поставок энергии и электрического тока, в частности, когда замыкания, вызванные птицами, приводят к простоям и нарушениям в подаче энергии, и, следовательно, удачное расположение линий электропередачи и защитные меры, применяемые на них, обеспечат беспроектную ситуацию и для птиц, и для стабильного обеспечения электроэнергией;

Отмечая «Обзор конфликтов между перелётными птицами и сетями электроснабжения в Афро-Евразийском регионе» (UNEP/CMS/Conf.10.29), а также будучи обеспокоенными тем, что в рамках Афро-Евразийского региона десятки миллионов перелётных птиц погибают ежегодно в результате поражения электрическим током и столкновений, в том числе аисты, журавли, многие другие виды водоплавающих птиц, хищных птиц, дрофы и кулики;

Отмечая, что многие птицы, погибающие от поражения электрическим током и/или столкновений, являются охраняемыми на международном уровне, в том числе находящиеся под защитой КВМ и соглашений по Афро-Евразийским мигрирующим водно-болотным птицам, Ближневосточной дрофе и Афро-Евразийским хищным птицам;

Обеспокоенные тем, что срочно необходимы дальнейшие исследования и мониторинг проблемы гибели птиц на ЛЭП, что очень мало исследований, которые в настоящее время достаточно хорошо ведутся и могут быть учтены в руководящей политике, и что существует серьёзный географический перекос в исследованиях, который должен быть исправлен;

Признавая выводы и рекомендации относительно проблемы существования птиц и ЛЭП, представленные в документе UNEP/CMS/Conf.10.29, в котором, в частности, подчеркивается, что число гибнущих птиц может быть существенно уменьшено, если при планировании и строительстве ЛЭП будут применяться меры по смягчению последствий;

Приветствуя «Руководство о том, как избежать или смягчить последствия влияния сетей электроснабжения на перелётных птиц в Афро-Евразийском регионе» (UNEP/CMS/Conf.10.30), которое содержит широкое практическое руководство, в частности, меры по смягчению последствий, результаты исследований и мониторинга птиц, а также технические проекты ЛЭП;

Признавая, что ряд государств ареала уже применяет меры по смягчению последствий, например, при планировании маршрутов прохождения новых ЛЭП;

С удовлетворением отмечая, что было выделено финансирование, в частности, через программы ЕС/LIFE, и приняты незамедлительные меры для защиты ряда редких видов, в том числе дрофы (*Otis tarda*) и орла-могильника (*Aquila heliaca*), и для снижения уровня гибели птиц от поражения электротоком и столкновений с проводами;

С удовлетворением отмечая также проект ПРООН/ГЭФ «Мигрирующие парящие птицы», который реализуется BirdLife International, направленный на сохранение мигрирующих птиц-парителей, нацеленный на промышленность, включая энергетический сектор, на берегу Красного моря на пролётом пути Рифт-Валли, и что этот проект имеет целью содействие осуществлению настоящей резолюции и вышеупомянутых руководящих принципов на национальном и местном уровнях;

Отмечая с благодарностью щедрую финансовую поддержку компании RWE Рейн-Рух Гамбург Нетсервис (RWE Rhein-Ruhr GmbH Netzservice) к разработке и производству вышеупомянутого обзора и руководящих документов (UNEP/CMS/Conf.10.29 и UNEP/CMS/Conf.10.30) и

С удовлетворением отмечая дискуссии на 17-м заседании Учёного совета и заседании технического комитета AEWA на своём 10-м заседании по проектам вышеупомянутого обзора и руководящих документов по проблеме «Птицы и ЛЭП», и осознавая указания этих форумов, которые были включены в обоих документах;

Конференция Сторон Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных:

1. Приветствует «Руководство о том, как избежать или смягчить последствия сетей электроснабжения на перелётных птиц в Афро-Евразийском регионе» (UNEP/CMS/Conf.10.30);

2. Настоятельно призывает Стороны и призывает страны, не являющиеся Сторонами KBM, к применению этих руководящих принципов в зависимости от обстоятельств, а также:

2.1 применять в Афро-Евразийском регионе, насколько это возможно, и в соответствующих случаях в других странах, Стратегию экологических правил AEWA №11 по стратегической экологической оценке (СЭО) и оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) процедуры, связанные с развитием ЛЭП;

2.2 консультировать на регулярной основе заинтересованные стороны, включая правительственные учреждения, научные организации, НГО и организации энергетического сектора, в целях совместного контроля за воздействием ЛЭП на птиц и договориться о совместных действиях;

2.3 выявлять основное распространение птиц, численность населения, миграции и перемещения, в том числе между местами размножения, отдыха и кормления, как можно раньше при планировании любого проекта ЛЭП, в течение не менее одного года, и с особым акцентом на те виды, про которых известно, что они уязвимы к поражению электрическим током или столкновению с проводами, проводить целевые исследования, и если такие исследования выявляют любые риски для птиц, сделать всё возможное, чтобы их избежать;

2.4 разрабатывать местоположение, маршруты и направление ЛЭП на основе национальных карт зонирования, избегать, по возможности, строительства ЛЭП вдоль основных путей миграции и в местах обитания, имеющих природоохранное значение, например, ключевых орнитологических территориях, охраняемых территориях, Рамсарских угодьях, участках сети Восточного – Азиатско-Австралийского и Западного – Центрально-Азиатского пролётных путей для стерха (*Grus leucogeranus*) и других околотовных птиц, других критически важных участков, определённых Руководством Сети критических мест (Critical Site Network – CSN) для Афро-Евразийского региона;

2.5 выявлять те участки существующих ЛЭП, которые являются причиной относительно высокого уровня травматизма птиц и/или смертности от электрического тока и/или столкновений с проводами, и реконструировать их в первоочередном порядке с применением методов рекомендованных Руководящими принципами UNEP/CMS/Conf.10.30 и

2.6 регулярно проводить мониторинг и оценку влияния ЛЭП на популяции птиц в национальном масштабе, а также эффективности мер по смягчению последствий, принятых для минимизации влияния ЛЭП на популяции птиц;

3. Настоятельно призывает Стороны и предлагает странам, не являющимся Сторонами, межправительственным организациям и другим соответствующим учреждениям, при необходимости, включать меры, содержащиеся в данной резолюции в их национальные стратегии, планы действий и соответствующее законодательство, если это применимо, для того, чтобы убедиться, что влияние ЛЭП на популяции птиц сведены к минимуму, и призывает Стороны

представлять доклады о ходе осуществления настоящей резолюции на каждой Конференции Сторон в качестве части их национальных докладов;

4. Призывает электроэнергетические компании, таких как RWE PBE Рейн-Рух Гамбург Нетсервис на широкое распространение Руководящих принципов в их сетях, в том числе на соответствующих конференциях;

5. Просит учёный совет, в частности, рабочие группы по птицам и пролётным путям, следить за выполнением этой резолюции и давать дальнейшие указания, когда становятся доступными новые разработки по снижению влияния ЛЭП на птиц, например, усовершенствованные методы смягчения их влияния;

6. Поручает секретариату, в тесном сотрудничестве с соответствующими соглашениями КВМ, ознакомить секретариат Бернской конвенции с целью регулярного обновления руководств по предотвращению влияния ЛЭП, по мере необходимости, и донести это до соответствующих Сторон, и

7. Настоятельно призывает Стороны и предлагает ЮНЕП и другим соответствующим международным организациям, а также организациям энергетического сектора, оказывать финансовую поддержку осуществлению этой резолюции.