

РЕЗОЛЮЦИЯ

Круглого стола

«Орлы в электросетевой среде: проблемы выживания и пути их решения»

г. Москва, Лекторий Русского географического общества

06.04.2016 г.

6 апреля 2016 г. в Лектории Русского географического общества (г. Москва), состоялось обсуждение актуальных вопросов, связанных с проблемой выживания редких видов птиц в электросетевой среде.

Организаторы круглого стола: Общероссийская общественная организация «Союз охраны птиц России», Российская сеть изучения и охраны пернатых хищников и ООО «Сибэкоцентр» при поддержке Постоянной природоохранительной комиссии Русского географического общества в рамках проекта «Орлы России: электросетевая среда и безопасность птиц».

В работе круглого стола приняли участие специалисты из шести природоохранных, общественных и научных организаций, а также из пяти ведущих электросетевых компаний и иных владельцев объектов электросетевого хозяйства (см. Приложение. Список участников круглого стола).

На основании заслушанных докладов, участниками были выделены три основных причины гибели птиц на электросетевых объектах и связанных с этим проблем:

1. гибель птиц от удара электротоком на воздушных ЛЭП средней мощности и сопутствующих электроустановках: преимущественно на ВЛ 6–10 кВ с неизолированными токоведущими проводами и контактами (преимущественно на заземлённых железобетонных опорах со штыревыми изоляторами), трансформаторных подстанциях, распределительных устройствах и др., и связанные с этим аварийные ситуации в сетях;
2. гибель птиц от удара электротоком на высоковольтных воздушных ЛЭП (ВЛ 110 кВ и выше) и вызываемые птицами аварийные отключения сетевых объектов (по причине возникновения электрозамыканий в результате попадания продуктов и предметов жизнедеятельности птиц /струй помета, кусков металлической проволоки/ на токонесущий провод, а также по причине разряда в межфазовом пространстве и др.);
3. гибель птиц от столкновений с проводами в полёте в условиях плохой видимости.

По итогам обсуждения участники конференции приняли настоящую резолюцию.

Участники круглого стола:

- констатируют недостаточность принимаемых в России мер по обеспечению орнитологической безопасности электроустановок, вследствие чего ежегодно жертвами электропоражений на ЛЭП становятся тысячи орлов и иных хищных птиц;
- считают важным предотвращение гибели птиц на объектах электросетевого комплекса, оценивая ее как один из важнейших лимитирующих факторов для всех видов крупных хищных птиц, в первую очередь – орлов;
- констатируют, что эксплуатация ЛЭП, на которых птицы гибнут от поражения электрическим током, нарушает природоохранное законодательство РФ, а также требования по безопасности электроустановок, содержащиеся в различных нормативных правовых актах и руководящих отраслевых документах;
- отмечают недостаточное внимание к теме сохранения биоразнообразия со стороны правительства и Министерства природных ресурсов и экологии РФ (применительно к проблеме орнитологической безопасности электросетевого комплекса страны);
- отмечают недостаточное, за редким исключением, внимание со стороны электросетевых компаний и иных владельцев электросетевых объектов к безопасности производственных процессов для объектов животного мира;
- признают, что вследствие «птичьих» отключений линий электропередачи электросетевые компании и иные владельцы ЛЭП несут значительные убытки, как вследствие потерь электроэнергии, так и по причине вынужденной замены дорогостоящего электрооборудования;

- признают ряд серьезных проблем, затрудняющих быструю реконструкцию (техническое перевооружение) старой инфраструктуры электросетевого комплекса России (в частности, дефицит средств на проведение капремонта и модернизации изношенного более чем на 60% электросетевого хозяйства);
- приветствуют принятые на уровне руководства ряда электросетевых компаний решения о применении новых конструкций ЛЭП, безопасных для птиц (включая кабельные линии, ВЛ с изолированными проводами, опоры с подвесными изоляторами и др.).

1. По теме путей и подходов к решению проблемы безопасности птиц в электросетевой среде участники круглого стола:

обращаются в Министерство природных ресурсов и экологии РФ с предложением организовать постоянную рабочую комиссию по проблеме «Птицы и ЛЭП» и возобновить прерванную с распадом СССР работу межведомственной группы подразделений Минэнерго, ВНИИПрироды и учёных-орнитологов. В числе первоочередных задач данной группы (МВГ «Птицы и ЛЭП») необходимо инициировать ревизию и обновление типовой нормативно-технической документации и методических пособий по защите птиц от электроустановок, обеспечению устойчивой работы электросетевого комплекса при воздействии птиц;

обращаются к руководству Русского географического общества (или Постоянной природоохранительной комиссии) с предложением создать на их базе единую общероссийскую площадку для обмена опытом и информацией по данной теме, разработке совместных проектов и программ, для решения проблем, связанных с гибелью птиц на ЛЭП;

рекомендуют природоохранным организациям использовать официальные пути взаимодействия с владельцами электросетевых объектов – через официальные обращения (в том числе обращения общественных организаций и граждан по фактам выявленных нарушений и гибели птиц, направление контролирующими органами материалов проверок, соответствующих предписаний и рекомендаций);

рекомендуют для планирования и проведения птицевозрастных мероприятий использовать методические разработки, регулярно издающиеся природоохранными организациями, в частности пособия 2015 – 2016 гг.:

- «Методические рекомендации по оснащению линий электропередачи птицевозрастными устройствами», 2015 г., изданные в рамках Проекта ПРООН/ГЭФ – Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в программах развития энергетического сектора России» - <http://bd-energy.ru/art.php?lan=ru&id=136>;
- «Атлас орлов России и Казахстана и зон электросетевой опасности», 2016 г., изданный в рамках проекта «Орлы России: электросетевая среда и безопасность птиц», при поддержке гранта РГО;
- «Стратегия и практика защиты хищных ЛЭП-уязвимых птиц Северной Евразии» - <http://www.rbcu.ru/programs/313/31732/>;

отмечают необходимость издания следующих информационно-методических материалов:

- Каталог орнитоцидных электроустановок (в т.ч. птицевозрастных конструкций опор ЛЭП и их оснастки, трансформаторных подстанций, распределительных устройств);
- Каталог орнитологически безопасных электроустановок, не требующих применения специальных птицевозрастных устройств;
- Каталог птицевозрастных устройств, не отвечающих требованиям орнитологической безопасности;
- Каталог птицевозрастных устройств, рекомендованных к применению;
- Атлас-определитель ЛЭП-уязвимых птиц России с указанием их ареалов и зон повышенного риска, а также приведением систематических признаков для определения видов по фрагментированным останкам).

2. По теме гибели птиц от удара электротоком на птицевозрастных ЛЭП средней мощности и сопутствующих электроустановках участники круглого стола:

считают причиной недооценки отдельными владельцами проблемы «Птицы и ЛЭП» отсутствие системы объективного учёта останков птиц непосредственно в полевых условиях на эксплуатируемых электросетевых объектах, считают недопустимым ведение учёта, основанного

лишь на статистике аварийных отключений ЛЭП, т.к. она приводит к значительному занижению данных о фактической гибели птиц;

признают стратегически верным путём решения проблемы орнитологической безопасности электроустановок модернизацию сетей с переходом на новые птицебезопасные (не требующие ПЗУ либо требующие их незначительного количества) конструкции опор и электрооборудования;

рекомендуют использование ПЗУ лишь в качестве временного средства «экстренного реагирования» на период до проведения модернизации сетей, поскольку ПЗУ в силу ряда причин не обеспечивают необходимого уровня защиты птиц в течение длительного времени;

считают важным вопрос обеспечения эффективности ПЗУ и достоверности испытаний, которые они проходят, и рекомендуют при выборе ПЗУ предварительно проводить консультации с опытными орнитологами, а также натурные стендовые испытания в вольерах с хищными птицами и на последнем этапе – в природе, на орнитологических полигонах с действующими ЛЭП;

рекомендуют владельцам ЛЭП отказаться от использования штыревых изоляторов на электросетевых объектах «в районах расселения крупных птиц» (см. пункт 2.5.36 Правил устройства электроустановок (ПУЭ), утв. приказом Минэнерго России от 20 мая 2003 г. № 187), для чего провести корректировку технической политики компаний; для уточнения территорий расселения крупных птиц и, прежде всего, зон повышенной вероятности гибели редких птиц на ЛЭП рекомендуют сотрудничать с природоохранными организациями;

отмечают необходимость постановки вопроса обеспечения безопасности электросетевых конструкций перед проектирующими их организациями, которые до сих пор руководствуются устаревшими руководствами по обеспечению безопасности ЛЭП для объектов животного мира;

3. По теме гибели птиц от удара электротоком на высоковольтных воздушных ЛЭП (ВЛ 110 кВ и выше), а также от столкновений с проводами и конструкциями ЛЭП участники круглого стола:

отмечают, что вопрос гибели птиц по этим причинам гораздо менее изучен на сегодняшний день, чем гибель птиц на ЛЭП средней мощности, также слабо проработаны способы предотвращения гибели птиц по этим причинам и защиты ЛЭП высокого напряжения от отключений при замыканиях;

отмечают, что статистика «птичьих» отключений на высоковольтных ЛЭП показывает, что наиболее остро эта проблема стоит на Дальнем Востоке и в Прикаспийском регионе, где требуется принятие первоочередных мер по безопасности ЛЭП;

рекомендуют владельцам электросетевых объектов для повышения эффективности применения антиприсадных ПЗУ, отвлекающих гнездовых платформ и присад сотрудничать с природоохранными и научными организациями для проведения комплексных исследований с целью более точного планирования птицевзащитных мероприятий.